



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

15 марта 20 23 г.

№ 03-06/02-17-1542/23

**Министерство  
промышленности и торговли  
Республики Дагестан**

На № 02/894-08/23 от 22 февраля 2023 года

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия на проект закона Республики Дагестан  
«О внесении изменений в Закон Республики Дагестан от 8 декабря 2015 года  
№ 116 «О промышленной политике в Республике Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан от 8 декабря 2015 года № 116 «О промышленной политике в Республике Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан (далее – орган разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

**1. Общая информация**

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом – разработчиком: **средняя.**

*Представленным проектом акта предлагается внесение изменений в Закон Республики Дагестан «О промышленной политике в Республике Дагестан» в части применения мер поддержки в форме налоговых льгот в отношении управляющих компаний и резидентов индустриальных (промышленных) парков.*

*В связи с этим и в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), рассматриваемый проект акта относится к актам **со средней степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

065446

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#nra=2187>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

*публичные консультации не проводились.*

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

*Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.*

*Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 1 по 7 февраля 2023 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 8 по 21 февраля 2023 года.*

*По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложений и замечаний не поступило.*

## **2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

### **2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

*Процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом - разработчиком исполнена с соблюдением требований действующего законодательства.*

### **2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:**

#### **2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:**

*1. Предлагаемым проектом акта предусмотрено внесение изменений в статью 14 Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2015 года № 116 «О промышленной политике в Республике Дагестан» (далее – Закон РД № 116), регламентирующую применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных законодательством Республики Дагестан, в отношении управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектов деятельности в сфере промышленности Республики Дагестан, использующих объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, а также промышленных кластеров в части предоставления мер стимулирования в виде налоговых льгот для пользователей инфраструктуры индустриального (промышленного) парка и*

**резидентов (потенциальных резидентов) индустриального (промышленного) парка даже в случае несоответствия их требованиям, установленным Правительством Российской Федерации к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков.**

Данная норма создает преимущество для указанной категории субъектов деятельности в сфере промышленности Республики Дагестан перед управляющими компаниями индустриального (промышленного) парка, управляющими компаниями промышленного технопарка и субъектами деятельности в сфере промышленности Республики Дагестан, использующими объекты технологической инфраструктуры и промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе промышленного технопарка, для которых такие преференции не предоставляются.

В связи с этим предлагаемые проектом акта изменения повлекут установление неравных условий для различных категорий субъектов деятельности в сфере промышленности, что идет вразрез требованиям Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ), которым предусмотрены равные условия для применения мер стимулирования для всех субъектов деятельности в сфере промышленности.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относится принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 488-ФЗ стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам **финансовой**, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки.

Согласно части 4 статьи 10 указанного федерального закона финансовая поддержка может предоставляться субъектам деятельности в сфере промышленности в форме налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Аналогичные нормы предусмотрены статьями 6 и 7 Закона РД № 116.

Частью 3 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ установлено, что меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в отношении управляющих компаний, осуществляющих управление совокупностью объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства, **применяются в случае соответствия таких управляющих**

**компаний требованиям, установленным Правительством Российской Федерации к индустриальному (промышленному) парку и управляющей компании индустриального (промышленного) парка.**

*Кроме того, статьей 19 этого же закона установлено, что применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации.*

*Следует отметить, что действующая редакция статьи 14 Закона РД № 116 полностью соответствует федеральному законодательству о промышленной политике.*

*Таким образом, предлагаемые проектом акта изменения приведут к несоответствию республиканского законодательства о промышленной политике федеральному, а также возникновению правовой коллизии между статьей 7, которая гласит, что финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности предоставляется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 488-ФЗ, и статьей 14 Закона РД № 116;*

**2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:**

*принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;*

**2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:**

*принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;*

**2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:**

*принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.*

**2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:**

*Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии обоснования для решения проблемы, заявленной органом – разработчиком, способом, предложенным проектом акта.*

**2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:**

В процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также противоречащие федеральному законодательству в сфере промышленной политики.

В связи с этим принятие предлагаемых рассматриваемым проектом акта изменений считаем нецелесообразным.

**Министр экономики  
и территориального развития  
Республики Дагестан**



**Г.Р. Султанов**